

ОБЩЕРОССИЙСКОЕ ОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ СФЕРЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ



Адрес местонахождения исполнительных органов ОООР ЖЖК: 108811, г.Москва, поселение Московский,
22-ой км. Киевского шоссе, домовладение 4, строение 5, корпус Е, офис 502Е-18
Web-site: www.оооржжк.рф E-mail: jkk@allcity.ru Тел./факс +7 (495) 204-23-65

Исх. № 97-АК/2020 от 21 октября 2020г.
На № _____ от _____ 20__ г.

Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений

Общероссийское отраслевое объединение работодателей сферы жизнеобеспечения (далее – ОООР ЖЖК) к заседанию рабочей группы в области экономической политики Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (далее – РТК), которое состоится 22.10.2020, сообщает следующее.

ОООР ЖЖК неоднократно заявляло о своей принципиальной отрицательной позиции по следующим аспектам в отношении проекта Федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – Законопроект), предлагаемого ФАС России к рассмотрению:

- считаем неприемлемым подходом принятие Законопроекта без полного пакета подзаконных актов Правительства РФ и уполномоченного федерального органа исполнительной власти в сфере государственного тарифного регулирования, поименованных в нем;

- употребление в части 1 статьи 18 Законопроекта термина «социально-партнерские соглашения» является терминологией, не находящей своего применения в других актах законодательного и нормативного правового регулирования;

- учет «социально-партнерских соглашений», предлагается только в части «...включаются в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта в размере, не превышающем 7 процентов от расходов на оплату труда, при условии, если это предусмотрено коллективным договором или социально-партнерским соглашением...», что является прямым нарушением части 2 статьи 6 Федерального закона от 27.11.2002 года № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» и части 2 статьи 5 Федерального закона от 12.01.1996 года № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», так как является грубым вмешательством в деятельность сторон социального партнерства по заключению отраслевых соглашений;

- применение норм ТК РФ, регламентирующих социальное партнерство и применение положений соглашений социального партнерства при формировании экономических отношений работодателя и работников (в случае если работодатель является регулируемым субъектом) в остальных положениях Законопроекта проигнорировано. Ранее ОООР ЖЖК предлагало ввести в Законопроект статью, закрепляющую основные принципы учета параметров социального партнёрства при государственном тарифном регулировании;

- положение статьи 18 Законопроекта о том, что «...Расходы на оплату труда регулируемого субъекта определяются путем умножения численности работников на их среднюю заработную плату. Численность работников регулируемого субъекта для целей учета при установлении цен (тарифов) расходов на оплату труда определяется в соответствии с нормативами численности работников, утвержденными Правительством Российской Федерации.» вносят неопределенность в порядок формирования данных расходов, так как отсутствуют утвержденные Правительством РФ нормы (этот нормативный правовой акт также целесообразно принимать в едином пакете к Законопроекту).

- норма Законопроекта (статья 18) о том, что «...До утверждения нормативов численности работников, указанных в третьем абзаце настоящей части, численность работников определяется путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, производящим сопоставимый объем товаров (работ, услуг), и осуществляющим деятельность в сопоставимых условиях, с численностью работников регулируемого субъекта. Порядок осуществления такого сравнения определяется федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования цен (тарифов).» не учитывает технологических особенностей хозяйствования и дискриминирует предпринимательскую деятельность регулируемых организаций;

- остальные положения статьи 18 также являются спорными и требующими дополнительной проработки, например, не определено, что означает норма «...При невозможности определения численности работников путем сравнения численности работников хозяйствующего субъекта, осуществляющего сопоставимый объем работ в сопоставимых условиях с численностью работников регулируемого субъекта, численность работников регулируемого субъекта определяется на основании экономически обоснованного анализа фактической численности работников регулируемого субъекта, проводимого в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.», кем и как определяются параметры невозможности;

- для сферы ЖКХ является абсолютно неприемлемой следующая норма статьи 18 Законопроекта «...Размер средней заработной платы работников регулируемого субъекта не должен превышать среднюю заработную плату по отрасли, в которой осуществляет деятельность регулируемый субъект, сложившуюся в соответствующем субъекте Российской Федерации по итогам года, предшествующего году начала периода регулирования.», так как с учетом того, что порядка 70% регулируемых организаций в информационной базе ФАС России являются Организациями ЖКХ, а уровень заработных плат отраслевых организаций не дотягивает даже до 50% от средних межотраслевых заработных плат по субъектам РФ, эта норма обрекает работников отрасли на ущербность по отношению к работникам других сфер экономики (ОООР ЖКК совместно с отраслевым профсоюзом обращалось в ФАС России с подробной позицией по данному вопросу с приложением отраслевой статистики по заработным платам в разрезе субъектов РФ);

- ОООР ЖКК неоднократно публично обосновывало свою позицию о необходимости изменения существующего порядка учета отраслевых тарифных соглашений при корректировке расходов на персонал в рамках ежегодной корректировки долгосрочных параметров регулируемых тарифов на услуги регулируемых Организаций в случае, если такое право возникло на основании официального присоединения работодателя к отраслевой системе социального партнерства, что также не нашло отражения в Законопроекте.

Резюмируя вышеизложенное, можно отметить, что длительное обсуждение Законопроекта за последние 2 года, в том числе на площадке РТК, не приводит к конкретным изменениям в его содержании, а его принятие нивелирует социальное партнерство в регулируемых видах деятельности, тем более, что целями Законопроекта не предусмотрено обеспечение экономических интересов регулируемых организаций, а лишь «...достижение оптимального сочетания экономических интересов потребителей и регулируемых субъектов» (часть 4 статьи 1 Законопроекта).

ОООР ЖКК просит членов и экспертов рабочей группы РТК в области экономической политики поддержать внесение в протокол следующих предлагаемых формулировок:

- ФАС России как уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по разработке Законопроекта игнорируется мнение заинтересованных сторон РТК, представляющих общероссийские объединения профсоюзов и работодателей.

▪ Законопроект не отвечает целям развития социального партнерства в регулируемых сферах деятельности в рамках реализации действующего и разрабатываемого Генерального соглашения. В представленной редакции не поддерживается представителями общероссийских объединений профсоюзов и работодателей.

▪ Законопроект требует системной доработки в рамках действующего законодательства, правоприменительной практики, а также в условиях повышения роли государства в развитии принципов социального партнёрства в соответствии с нормами статьи 75.1. и п. е.4 статьи 114 Конституции РФ и не может быть принят в обход мнения РТК.

▪ Предлагается рассмотреть доработанный Законопроект в 2021 году.

Приложение: Совместное письмо ОООР ЖКК и Профсоюза жизнеобеспечения с приложением на 7 листах.

С уважением,

**Президент ОООР ЖКК,
Член Правления ООР РСШ**



А. Д. Кочегаров